

DIGNÍSSIMO (A) SENHOR (A) PREGOEIRO (A) OFICIAL DO MINISTÉRIO DA AGRICULTURA E PECUÁRIA – MAPA.

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 90024/2025

ENGEPEÇAS EQUIPAMENTOS LTDA. pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ/MF sob o nº 05.063.653/0010-24, com sede na Rua José Semes nº 17680, bairro Itália em São José dos Pinhais, Estado do Paraná, através de sua representante legal e Procuradora, Sr.^a **NÍVEA MARIA GUISSO GUIA** (cópias do Contrato Social e Alterações e Instrumento de mandato, anexos), vem, com urbanidade e respeito, perante Vossa Senhoria, com fulcro no artigo 164 da lei n.º 14.133/2021, bem como demais dispositivos legais aplicáveis ao caso, apresentar:

IMPUGNAÇÃO AO EDITAL

fazendo-o com base nos fatos e fundamentos a seguir deduzidos:

(I) TEMPESTIVIDADE

A presente impugnação é tempestiva. A licitação, na modalidade Pregão Eletrônico, tipo Menor Preço, ocorrerá no próximo dia **03 de dezembro de 2025 às 10h00**, de modo que resta cumprido o disposto no art. 164 da Lei 14.133/2021:



engepecas.com.br

CURITIBA/PR
(41) 3386-8100

CASCAVEL/PR
(45) 3219-3000

PORTO ALEGRE/RS
(51) 3357-7300

ITAJAÍ/SC
(47) 3241-8600

CUIABÁ/MT
(65) 3388-0100

BELO HORIZONTE/MG
(31) 3439-1800

GOIÂNIA/GO
(62) 3232-3400

CHAPECÓ/SC
(49) 3358-9300

SÃO JOSÉ DOS PINHAIS/PR
(41) 3386-8100

MARINGÁ/PR
(44) 3123-0050

Art. 164. Qualquer pessoa é parte legítima para impugnar edital de licitação por irregularidade na aplicação desta Lei ou para solicitar esclarecimento sobre os seus termos, devendo protocolar o pedido até 3 (três) dias úteis antes da data de abertura do certame.

Parágrafo único. A resposta à impugnação ou ao pedido de esclarecimento será divulgada em sítio eletrônico oficial no prazo de até 3 (três) dias úteis, limitado ao último dia útil anterior à data da abertura do certame.

De acordo com o edital licitatório, a abertura da sessão pública do pregão irá ocorrer no dia **03 de dezembro de 2025 às 10h00**, ou seja, 3 (três) dias antes do recebimento da presente impugnação, sendo assim, é TEMPESTIVA a presente impugnação.

(II) DAS RAZÕES DE IMPUGNAÇÃO

(a) DO EDITAL – REQUISITOS – NULIDADE

O Edital é a lei interna do procedimento licitatório, o qual possui a finalidade de vincular as partes envolvidas no certame licitatório, quais sejam, o Poder Público e os interessados na licitação.

Neste ato administrativo composto, devem ser fixadas as condições de realização do certame licitatório, sendo inquestionável que a Administração deve exigir/decidir em conformidade com suas cláusulas, objetivando a participação dos interessados na licitação de forma isonômica.

As exigências editalícias em relação ao lote/item n.º 05 – **Retroescavadeira**, para o lote/item n.º 10 – **Pá Carregadeira** e para o lote/item n.º 20 – **Escavadeira Hidráulica** configuram-se como discriminação em relação à empresa impugnante e também a outras empresas, conforme mais abaixo ficará demonstrado, ofendendo regras básicas da licitação, em especial a regra prevista no artigo 5º da Lei 14.133 de 2021, bem como o da isonomia ou da igualdade entre os licitantes, conforme argumentação a seguir.



engepecas.com.br

CURITIBA/PR
(41) 3386-8100

CASCADEL/PR
(45) 3219-3000

PORTO ALEGRE/RS
(51) 3357-7300

ITAJAÍ/SC
(47) 3241-8600

CUIABÁ/MT
(65) 3388-0100

BELO HORIZONTE/MG
(31) 3439-1800

GOIÂNIA/GO
(62) 3232-3400

CHAPECÓ/SC
(49) 3358-9300

SÃO JOSÉ DOS PINHAIS/PR
(41) 3386-8100

MARINGÁ/PR
(44) 3123-0050

Pois bem, no presente caso, verifica-se de forma incontestável que para o lote/item n.º 05 – **Retroescavadeira**, exigiu-se o presente Edital, que além dos requisitos mínimos para o bom funcionamento do equipamento licitado, que o equipamento possuísse, conforme **Termo de Referência**, arquivo anexo, do referido Edital de Pregão Eletrônico nº 90024/2025, como: **Peso operacional mínimo de 7.600 Kg**; **Tanque de Combustível de no mínimo 155 litros** e; **Região Sul**, requisitos que desclassificariam a ora impugnante e demais empresas, conforme ficará demonstrado.

Já para o lote/item n.º 10 – **Pá Carregadeira**, exigiu-se o presente Edital, que além dos requisitos mínimos para o bom funcionamento do equipamento licitado, que o equipamento possuísse, conforme **Termo de Referência**, arquivo anexo, do referido Edital de Pregão Eletrônico nº 90024/2025, como: **Região Sul**, requisito que desclassificaria a ora impugnante e demais empresas, conforme ficará demonstrado.

Por fim, para o lote/item n.º 20 – **Escavadeira Hidráulica**, exigiu-se o presente Edital, que além dos requisitos mínimos para o bom funcionamento do equipamento licitado, que o equipamento possuísse, conforme **Termo de Referência**, arquivo anexo, do referido Edital de Pregão Eletrônico nº 90024/2025, como: **Região Sul**, requisito que desclassificaria a ora impugnante e demais empresas, conforme ficará demonstrado.

Abaixo demonstramos através do quadro comparativo que comprovam a exigência mínima que desclassificam injustamente esta impugnante e outras empresas que poderiam estar oferecendo seus equipamentos:

RETROESCAVADEIRA – 3CX JCB

(Lote/item n.º 05)

Exigências Mínimas	Equipamento Proposto
Peso operacional de no mínimo <u>7.600Kg</u>	Peso Operacional de <u>7.580Kg</u>

Veja-se que das exigências mínimas impostas no edital de Pregão Eletrônico, a empresa oferece um equipamento, qual aproxima e muito da exigência mínima determinada em edital.



engepecas.com.br

CURITIBA/PR
(41) 3386-8100

CASCAVEL/PR
(45) 3219-3000

PORTO ALEGRE/RS
(51) 3357-7300

ITAJAÍ/SC
(47) 3241-8600

CUIABÁ/MT
(65) 3388-0100

BELO HORIZONTE/MG
(31) 3439-1800

GOIÂNIA/GO
(62) 3232-3400

CHAPECÓ/SC
(49) 3358-9300

SÃO JOSÉ DOS PINHAIS/PR
(41) 3386-8100

MARINGÁ/PR
(44) 3123-0050

Pesquisando equipamentos de outras marcas, observamos que a algumas empresas encontram-se na mesma situação do equipamento proposto, ou seja, por diferenças mínimas não atendem as equivocadas exigências, fugindo assim dos princípios do edital de pregão Eletrônico, pois restringe a ampla concorrência entre as todas as marcas.

Além do mais, temos, que nas citadas exigências do referido Edital, o equipamento oferecido (**Retroescavadeira JCB – 3CX**) atende o exigido e ainda é melhor para a finalidade desejada, sendo um produto superior (veja-se catálogo do equipamento ofertado), mais qualificado e econômico está sendo, no Edital impugnado, preterido por um inferior...

Especificamente, as diferenças observadas no caso do equipamento a ora impugnante, para a Retroescavadeira licitada, são insignificantes e/ou impertinentes, e não afetam o desempenho do equipamento proposto em relação aos demais concorrentes, tão pouco em relação às características mínimas estabelecidas no Edital.

O equipamento proposto poderá ser oferecido para desenvolver a mesma atividade com peso operacional de 7.580 kg, irrelevante pelo tipo de serviço que deverá ser o equipamento utilizado.

Dita a diferença, temos que o equipamento proposto, seria mais eficiente no desenvolvimento de sua atividade, pois o equipamento mais “leve”, pode ser utilizado em trabalhos de tanto de maiores proporções, quanto para serviços mais considerados mais leves, com uma economia de combustível considerável.

Assim, seja pela insignificância da diferença, seja pela superioridade do equipamento da impugnante, requer-se que sejam adequadas as características mínimas, a fim de que ao final possa o equipamento da Impugnante participar do certame, passando a constar como requisito mínimo no **Termo de Referência**, arquivo anexo, do referido Edital de Pregão Eletrônico nº 90024/2025, para o lote/item nº 05 – Retroescavadeira: **Peso Operacional Mínimo de 7.580kg**, ou que seja retirada tal exigência, a fim de que ao final possa o equipamento da Impugnante e de outras empresas participarem deste certame.



engepecas.com.br

CURITIBA/PR
(41) 3386-8100

CASCADEL/PR
(45) 3219-3000

PORTO ALEGRE/RS
(51) 3357-7300

ITAJAÍ/SC
(47) 3241-8600

CUIABÁ/MT
(65) 3388-0100

BELO HORIZONTE/MG
(31) 3439-1800

GOIÂNIA/GO
(62) 3232-3400

CHAPECÓ/SC
(49) 3358-9300

SÃO JOSÉ DOS PINHAIS/PR
(41) 3386-8100

MARINGÁ/PR
(44) 3123-0050

Exigências Edital	Nossa máquina
Tanque de combustível com capacidade mínima de <u>155 litros</u>	Tanque de combustível de capacidade de <u>150 litros</u> .

No caso da capacidade do tanque de combustível, qual o edital exige uma capacidade de 155 litros, o equipamento proposto pela ora impugnante possui 150 litros e o tanque de aço, ou seja, são 5 (cinco) litros de diferença.

Dita a diferença, temos que o equipamento proposto, já possui um tanque com capacidade menor de armazenamento, pois sua autonomia final será muito superior a outro equipamento, pois com o equipamento muito mais leve que um com tanque maior, dará a devida economia desejada e esperada por este Órgão Licitante, pois com uma capacidade de armazenamento de combustível menor, o equipamento trabalha com menos peso quando o tanque de combustível estiver com sua capacidade total, aliviando assim o peso bruto total do equipamento em diversas empreitadas, e ainda, temos que o equipamento ofertado, possui um alto torque produzido em baixas rotações para eficiência máxima, acarretando em economia considerável para este Órgão Licitante...

Assim, seja pela insignificância da diferença, seja pela superioridade do equipamento da impugnante, requer-se que seja adequada as características mínimas, a fim de que ao final possa o equipamento da Impugnante participar do certame, passando a constar como requisito mínimo no **Termo de Referência**, arquivo anexo, do referido Edital de Pregão Eletrônico nº 90024/2025, para o lote/item nº 05 – Retroescavadeira: **Tanque de combustível capacidade mínima de 150 litros**, ou que seja retirada tal exigência, a fim de que ao final possa o equipamento da Impugnante e de outras empresas participarem deste certame.

Exigências Edital	Nossa máquina
<u>Região Sul</u>	Por <u>Estados</u>



engepecas.com.br

CURITIBA/PR
(41) 3386-8100

CASCADEL/PR
(45) 3219-3000

PORTO ALEGRE/RS
(51) 3357-7300

ITAJAÍ/SC
(47) 3241-8600

CUIABÁ/MT
(65) 3388-0100

BELO HORIZONTE/MG
(31) 3439-1800

GOIÂNIA/GO
(62) 3232-3400

CHAPECÓ/SC
(49) 3358-9300

SÃO JOSÉ DOS PINHAIS/PR
(41) 3386-8100

MARINGÁ/PR
(44) 3123-0050

O Pregão Eletrônico nº 90024/2025 tem como objeto a aquisição de máquinas pesadas por meio de Sistema de Registro de Preços (SRP). A Engepeças Equipamentos Ltda., ora impugnante, é distribuidora autorizada de máquinas pesadas da marca JCB, de reconhecida qualidade e presença no mercado nacional e internacional, sendo plenamente apta a fornecer e prestar serviços de assistência técnica para os equipamentos objeto desta licitação.

Conforme a "CARTA EXCLUSIVIDADE 2025" emitida pela JCB DO BRASIL LTDA., datada de 31 de julho de 2025, a Engepeças Equipamentos Ltda. é a **única distribuidora autorizada nos estados do Paraná e Santa Catarina**, podendo comercializar os produtos JCB e prestar a mais ampla assistência técnica e comercializar peças e serviços para os produtos JCB de construção civil e rodoviária nestas localidades.

O Estudo Técnico Preliminar (ETP) nº 1/2025, anexo ao presente Pregão, em seu item **4.18**, afirma expressamente que a organização dos itens por região visa *"maximizar a participação e competição entre os possíveis fornecedores do objeto"*, justificando que *"um determinado item deverá ser replicado cinco vezes para contemplar as cinco regiões do país (sul, sudeste, centro-oeste, norte e nordeste), de modo que a única alteração na especificação será o local de entrega do objeto, que deverá contemplar todos os municípios da respectiva região."*

Adicionalmente, o item **9.2** do ETP reitera que o objetivo da divisão por grupos de itens (regiões) é *"ampliar a competitividade, sobretudo porque algumas empresas podem não ter capacidade ou condições de ofertar o conjunto de itens, mas apenas uma parte dele"*.

No entanto, o Termo de Referência (TR) nº 1/2025 estabelece exigências que, para distribuidoras como a Impugnante, cujas autorizações de fábrica são delimitadas por estados, se mostram excessivamente restritivas e contraditórias aos princípios da competitividade e da vantajosidade para a Administração Pública:

- O item **5.17 do TR** dispõe: "O licitante vencedor deverá comprovar, por meio de declaração formal, que o fabricante dispõe de assistência técnica autorizada em **todos os Estados que compõem a região** para a qual os bens serão destinados."



engepecas.com.br

CURITIBA/PR
(41) 3386-8100

CASCAVEL/PR
(45) 3219-3000

PORTO ALEGRE/RS
(51) 3357-7300

ITAJAÍ/SC
(47) 3241-8600

CUIABÁ/MT
(65) 3388-0100

BELO HORIZONTE/MG
(31) 3439-1800

GOIÂNIA/GO
(62) 3232-3400

CHAPECÓ/SC
(49) 3358-9300

SÃO JOSÉ DOS PINHAIS/PR
(41) 3386-8100

MARINGÁ/PR
(44) 3123-0050

- O item **5.17.1 do TR** complementa: "O fabricante e/ou distribuidor autorizado deverá dispor, em **todos os Estados que compõem a região abrangida por este certame**, de equipe qualificadas para suporte e manutenção das máquinas comercializadas, bem como de estoque de peças, e plena execução dos serviços de manutenção e assistência técnica durante todo o período de garantia de fábrica."

- O item **5.3 do TR** lista as UFAs de entrega, confirmando que a "Região Sul" engloba Paraná, Santa Catarina e Rio Grande do Sul.

Essa exigência de que **um único licitante vencedor** para o "item regional" (por exemplo, Região Sul) comprove dispor ou que seu fabricante disponha de assistência técnica autorizada em **todos os estados dessa região** configura uma grave restrição à competitividade do certame.

A Engepeças, como distribuidora autorizada da JCB, possui plena capacidade técnica, operacional e estrutura de assistência técnica qualificada para os estados do Paraná e Santa Catarina, conforme sua carta de exclusividade. Contudo, não possui autorização direta ou exclusiva para o estado do Rio Grande do Sul. Embora o fabricante (JCB) possua, naturalmente, uma rede de atendimento nacional, a exigência recai sobre o *licitante vencedor* para que ele *comprove a disposição de assistência em todos os estados da região*, o que é inviável para distribuidores com atuação territorialmente delimitada, mesmo que sejam altamente qualificados em sua área de atuação.

A Lei nº 14.133, de 2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos), preconiza expressamente os princípios da competitividade, da razoabilidade e da proporcionalidade em seus dispositivos.

Ao agrupar estados distintos em um único item regional e exigir que o licitante vencedor comprove cobertura de assistência técnica em **todos** os estados da região, o Edital, contraditoriamente, restringe a participação de empresas especializadas e qualificadas que, embora atuem em parte significativa da região, não possuem autorização exclusiva ou direta para todas as unidades federativas ali englobadas. Isso limita o universo de potenciais licitantes, prejudica a livre concorrência e pode impedir que a Administração Pública obtenha a proposta mais vantajosa.



engepecas.com.br

CURITIBA/PR
(41) 3386-8100

CASCAVEL/PR
(45) 3219-3000

PORTO ALEGRE/RS
(51) 3357-7300

ITAJAÍ/SC
(47) 3241-8600

CUIABÁ/MT
(65) 3388-0100

BELO HORIZONTE/MG
(31) 3439-1800

GOIÂNIA/GO
(62) 3232-3400

CHAPECÓ/SC
(49) 3358-9300

SÃO JOSÉ DOS PINHAIS/PR
(41) 3386-8100

MARINGÁ/PR
(44) 3123-0050

A justificativa presente no ETP (item 9.5) sobre evitar a "fragmentação excessiva" e a sobrecarga administrativa de licitações anteriores por item isolado por estado, embora compreensível, não pode se sobrepor ao princípio da máxima competitividade. É possível conciliar a gestão eficiente com a ampla participação. Para mitigar a restrição identificada e promover a real competitividade, ao mesmo tempo em que se mantém a racionalidade administrativa, sugerimos as seguintes alternativas para alteração do Edital e Termo de Referência:

a) **Subdivisão dos Itens Regionais por Estado:** Que os itens atualmente definidos por "Região" (e.g., Região Sul) sejam subdivididos em sub-itens correspondentes a cada estado daquela região (e.g., item para Paraná, item para Santa Catarina, item para Rio Grande do Sul). Esta medida permitiria a participação de empresas com autorizações estaduais específicas, sem prejuízo da possibilidade de um mesmo licitante vencer múltiplos sub-itens.

b) **Flexibilização da Comprovação de Assistência Técnica Regional:** Caso a subdivisão por estado não seja adotada, que seja permitida a comprovação da assistência técnica regional (conforme TR 5.17 e 5.17.1) mediante a apresentação de declarações do fabricante que atestem a existência de sua rede de assistência técnica autorizada em cada um dos estados da região, mesmo que através de diferentes distribuidores da marca. Neste caso, o licitante vencedor seria responsável por coordenar a entrega e o acionamento da assistência técnica em toda a região, sob a garantia do fabricante, conforme já previsto no TR 9.30.5 que trata da responsabilidade solidária do fabricante.

Tais alterações alinhariam as exigências do Edital com a realidade do mercado de distribuição e assistência técnica de máquinas pesadas, onde as autorizações de fabricantes frequentemente são concedidas por área geográfica específica (como por estado), sem comprometer a garantia da prestação de serviços essenciais à Administração.

Diante do exposto, e em conformidade com o Art. 164 da Lei nº 14.133/2021, requer-se a Vossa Senhoria a análise e o acolhimento da presente impugnação, com a consequente alteração dos itens pertinentes do Edital e do Termo de Referência, especialmente os itens **5.17 e 5.17.1 do TR**, bem como a estrutura dos itens de licitação, conforme as alternativas propostas, para assegurar a ampla competitividade do certame e a obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.



engepecas.com.br

CURITIBA/PR
(41) 3386-8100

CASCADEL/PR
(45) 3219-3000

PORTO ALEGRE/RS
(51) 3357-7300

ITAJAÍ/SC
(47) 3241-8600

CUIABÁ/MT
(65) 3388-0100

BELO HORIZONTE/MG
(31) 3439-1800

GOIÂNIA/GO
(62) 3232-3400

CHAPECÓ/SC
(49) 3358-9300

SÃO JOSÉ DOS PINHAIS/PR
(41) 3386-8100

MARINGÁ/PR
(44) 3123-0050

PÁ CARREGADEIRA – 422ZX JCB

(Lote/item n.º 10)

Exigências Edital	Nossa máquina
<u>Região Sul</u>	Por <u>Estados</u>

O Pregão Eletrônico nº 90024/2025 tem como objeto a aquisição de máquinas pesadas por meio de Sistema de Registro de Preços (SRP). A Engepeças Equipamentos Ltda., ora impugnante, é distribuidora autorizada de máquinas pesadas da marca JCB, de reconhecida qualidade e presença no mercado nacional e internacional, sendo plenamente apta a fornecer e prestar serviços de assistência técnica para os equipamentos objeto desta licitação.

Conforme a "CARTA EXCLUSIVIDADE 2025" emitida pela JCB DO BRASIL LTDA., datada de 31 de julho de 2025, a Engepeças Equipamentos Ltda. é a **única distribuidora autorizada nos estados do Paraná e Santa Catarina**, podendo comercializar os produtos JCB e prestar a mais ampla assistência técnica e comercializar peças e serviços para os produtos JCB de construção civil e rodoviária nestas localidades.

O Estudo Técnico Preliminar (ETP) nº 1/2025, anexo ao presente Pregão, em seu item **4.18**, afirma expressamente que a organização dos itens por região visa "*maximizar a participação e competição entre os possíveis fornecedores do objeto*", justificando que "*um determinado item deverá ser replicado cinco vezes para contemplar as cinco regiões do país (sul, sudeste, centro-oeste, norte e nordeste), de modo que a única alteração na especificação será o local de entrega do objeto, que deverá contemplar todos os municípios da respectiva região.*"

Adicionalmente, o item **9.2** do ETP reitera que o objetivo da divisão por grupos de itens (regiões) é "*ampliar a competitividade, sobretudo porque algumas empresas podem não ter capacidade ou condições de ofertar o conjunto de itens, mas apenas uma parte dele*".



engepecas.com.br

CURITIBA/PR
(41) 3386-8100

CASCADEL/PR
(45) 3219-3000

PORTO ALEGRE/RS
(51) 3357-7300

ITAJAÍ/SC
(47) 3241-8600

CUIABÁ/MT
(65) 3388-0100

BELO HORIZONTE/MG
(31) 3439-1800

GOIÂNIA/GO
(62) 3232-3400

CHAPECÓ/SC
(49) 3358-9300

SÃO JOSÉ DOS PINHAIS/PR
(41) 3386-8100

MARINGÁ/PR
(44) 3123-0050

No entanto, o Termo de Referência (TR) nº 1/2025 estabelece exigências que, para distribuidoras como a Impugnante, cujas autorizações de fábrica são delimitadas por estados, se mostram excessivamente restritivas e contraditórias aos princípios da competitividade e da vantagem para a Administração Pública:

- O item **5.17 do TR** dispõe: "O licitante vencedor deverá comprovar, por meio de declaração formal, que o fabricante dispõe de assistência técnica autorizada em **todos os Estados que compõem a região** para a qual os bens serão destinados."
- O item **5.17.1 do TR** complementa: "O fabricante e/ou distribuidor autorizado deverá dispor, em **todos os Estados que compõem a região abrangida por este certame**, de equipe qualificadas para suporte e manutenção das máquinas comercializadas, bem como de estoque de peças, e plena execução dos serviços de manutenção e assistência técnica durante todo o período de garantia de fábrica."
- O item **5.3 do TR** lista as UFAs de entrega, confirmando que a "Região Sul" engloba Paraná, Santa Catarina e Rio Grande do Sul.

Essa exigência de que **um único licitante vencedor** para o "item regional" (por exemplo, Região Sul) comprove dispor ou que seu fabricante disponha de assistência técnica autorizada em **todos os estados dessa região** configura uma grave restrição à competitividade do certame.

A Engepeças, como distribuidora autorizada da JCB, possui plena capacidade técnica, operacional e estrutura de assistência técnica qualificada para os estados do Paraná e Santa Catarina, conforme sua carta de exclusividade. Contudo, não possui autorização direta ou exclusiva para o estado do Rio Grande do Sul. Embora o fabricante (JCB) possua, naturalmente, uma rede de atendimento nacional, a exigência recai sobre *o licitante vencedor* para que ele *comprove a disposição de assistência em todos os estados da região*, o que é inviável para distribuidores com atuação territorialmente delimitada, mesmo que sejam altamente qualificados em sua área de atuação.

A Lei nº 14.133, de 2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos), preconiza expressamente os princípios da competitividade, da razoabilidade e da proporcionalidade em seus dispositivos.



engepecas.com.br

CURITIBA/PR
(41) 3386-8100

CASCADEL/PR
(45) 3219-3000

PORTO ALEGRE/RS
(51) 3357-7300

ITAJAÍ/SC
(47) 3241-8600

CUIABÁ/MT
(65) 3388-0100

BELO HORIZONTE/MG
(31) 3439-1800

GOIÂNIA/GO
(62) 3232-3400

CHAPECÓ/SC
(49) 3358-9300

SÃO JOSÉ DOS PINHAIS/PR
(41) 3386-8100

MARINGÁ/PR
(44) 3123-0050

Ao agrupar estados distintos em um único item regional e exigir que o licitante vencedor comprove cobertura de assistência técnica em **todos** os estados da região, o Edital, contraditoriamente, restringe a participação de empresas especializadas e qualificadas que, embora atuem em parte significativa da região, não possuem autorização exclusiva ou direta para todas as unidades federativas ali englobadas. Isso limita o universo de potenciais licitantes, prejudica a livre concorrência e pode impedir que a Administração Pública obtenha a proposta mais vantajosa.

A justificativa presente no ETP (item 9.5) sobre evitar a "fragmentação excessiva" e a sobrecarga administrativa de licitações anteriores por item isolado por estado, embora compreensível, não pode se sobrepor ao princípio da máxima competitividade.

É possível conciliar a gestão eficiente com a ampla participação. Para mitigar a restrição identificada e promover a real competitividade, ao mesmo tempo em que se mantém a racionalidade administrativa, sugerimos as seguintes alternativas para alteração do Edital e Termo de Referência:

a) **Subdivisão dos Itens Regionais por Estado:** Que os itens atualmente definidos por "Região" (e.g., Região Sul) sejam subdivididos em sub-itens correspondentes a cada estado daquela região (e.g., item para Paraná, item para Santa Catarina, item para Rio Grande do Sul). Esta medida permitiria a participação de empresas com autorizações estaduais específicas, sem prejuízo da possibilidade de um mesmo licitante vencer múltiplos sub-itens.

b) **Flexibilização da Comprovação de Assistência Técnica Regional:** Caso a subdivisão por estado não seja adotada, que seja permitida a comprovação da assistência técnica regional (conforme TR 5.17 e 5.17.1) mediante a apresentação de declarações do fabricante que atestem a existência de sua rede de assistência técnica autorizada em cada um dos estados da região, mesmo que através de diferentes distribuidores da marca. Neste caso, o licitante vencedor seria responsável por coordenar a entrega e o acionamento da assistência técnica em toda a região, sob a garantia do fabricante, conforme já previsto no TR 9.30.5 que trata da responsabilidade solidária do fabricante.



Tais alterações alinhariam as exigências do Edital com a realidade do mercado de distribuição e assistência técnica de máquinas pesadas, onde as autorizações de fabricantes frequentemente são concedidas por área geográfica específica (como por estado), sem comprometer a garantia da prestação de serviços essenciais à Administração.

Diante do exposto, e em conformidade com o Art. 164 da Lei nº 14.133/2021, requer-se a Vossa Senhoria a análise e o acolhimento da presente impugnação, com a consequente alteração dos itens pertinentes do Edital e do Termo de Referência, especialmente os itens **5.17 e 5.17.1 do TR**, bem como a estrutura dos itens de licitação, conforme as alternativas propostas, para assegurar a ampla competitividade do certame e a obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

ESCAVADEIRA HIDRÁULICA – 210NXT JCB

(Lote/item n.º 20)

Exigências Edital	Nossa máquina
<u>Região Sul</u>	Por <u>Estados</u>

O Pregão Eletrônico nº 90024/2025 tem como objeto a aquisição de máquinas pesadas por meio de Sistema de Registro de Preços (SRP). A Engepeças Equipamentos Ltda., ora impugnante, é distribuidora autorizada de máquinas pesadas da marca JCB, de reconhecida qualidade e presença no mercado nacional e internacional, sendo plenamente apta a fornecer e prestar serviços de assistência técnica para os equipamentos objeto desta licitação.

Conforme a "CARTA EXCLUSIVIDADE 2025" emitida pela JCB DO BRASIL LTDA., datada de 31 de julho de 2025, a Engepeças Equipamentos Ltda. é a **única distribuidora autorizada nos estados do Paraná e Santa Catarina**, podendo comercializar os produtos JCB e prestar a mais ampla assistência técnica e comercializar peças e serviços para os produtos JCB de construção civil e rodoviária nestas localidades.



engepecas.com.br

CURITIBA/PR
(41) 3386-8100

CASCADEL/PR
(45) 3219-3000

PORTO ALEGRE/RS
(51) 3357-7300

ITAJAÍ/SC
(47) 3241-8600

CUIABÁ/MT
(65) 3388-0100

BELO HORIZONTE/MG
(31) 3439-1800

GOIÂNIA/GO
(62) 3232-3400

CHAPECÓ/SC
(49) 3358-9300

SÃO JOSÉ DOS PINHAIS/PR
(41) 3386-8100

MARINGÁ/PR
(44) 3123-0050

O Estudo Técnico Preliminar (ETP) nº 1/2025, anexo ao presente Pregão, em seu item **4.18**, afirma expressamente que a organização dos itens por região visa **"maximizar a participação e competição entre os possíveis fornecedores do objeto"**, justificando que **"um determinado item deverá ser replicado cinco vezes para contemplar as cinco regiões do país (sul, sudeste, centro-oeste, norte e nordeste), de modo que a única alteração na especificação será o local de entrega do objeto, que deverá contemplar todos os municípios da respectiva região."**

Adicionalmente, o item **9.2** do ETP reitera que o objetivo da divisão por grupos de itens (regiões) é **"ampliar a competitividade, sobretudo porque algumas empresas podem não ter capacidade ou condições de ofertar o conjunto de itens, mas apenas uma parte dele"**.

No entanto, o Termo de Referência (TR) nº 1/2025 estabelece exigências que, para distribuidoras como a Impugnante, cujas autorizações de fábrica são delimitadas por estados, se mostram excessivamente restritivas e contraditórias aos princípios da competitividade e da vantajosidade para a Administração Pública:

- O item **5.17 do TR** dispõe: "O licitante vencedor deverá comprovar, por meio de declaração formal, que o fabricante dispõe de assistência técnica autorizada em **todos os Estados que compõem a região** para a qual os bens serão destinados."
- O item **5.17.1 do TR** complementa: "O fabricante e/ou distribuidor autorizado deverá dispor, em **todos os Estados que compõem a região abrangida por este certame**, de equipe qualificadas para suporte e manutenção das máquinas comercializadas, bem como de estoque de peças, e plena execução dos serviços de manutenção e assistência técnica durante todo o período de garantia de fábrica."
- O item **5.3 do TR** lista as UFAs de entrega, confirmando que a "Região Sul" engloba Paraná, Santa Catarina e Rio Grande do Sul.

Essa exigência de que **um único licitante vencedor** para o "item regional" (por exemplo, Região Sul) comprove dispor ou que seu fabricante disponha de assistência técnica autorizada em **todos os estados dessa região** configura uma grave restrição à competitividade do certame.



engepecas.com.br

CURITIBA/PR
(41) 3386-8100

CASCADEL/PR
(45) 3219-3000

PORTO ALEGRE/RS
(51) 3357-7300

ITAJAÍ/SC
(47) 3241-8600

CUIABÁ/MT
(65) 3388-0100

BELO HORIZONTE/MG
(31) 3439-1800

GOIÂNIA/GO
(62) 3232-3400

CHAPECÓ/SC
(49) 3358-9300

SÃO JOSÉ DOS PINHAIS/PR
(41) 3386-8100

MARINGÁ/PR
(44) 3123-0050

A Engepeças, como distribuidora autorizada da JCB, possui plena capacidade técnica, operacional e estrutura de assistência técnica qualificada para os estados do Paraná e Santa Catarina, conforme sua carta de exclusividade. Contudo, não possui autorização direta ou exclusiva para o estado do Rio Grande do Sul. Embora o fabricante (JCB) possua, naturalmente, uma rede de atendimento nacional, a exigência recai sobre o *licitante vencedor* para que ele *comprove a disposição de assistência em todos os estados da região*, o que é inviável para distribuidores com atuação territorialmente delimitada, mesmo que sejam altamente qualificados em sua área de atuação.

A Lei nº 14.133, de 2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos), preconiza expressamente os princípios da competitividade, da razoabilidade e da proporcionalidade em seus dispositivos.

Ao agrupar estados distintos em um único item regional e exigir que o licitante vencedor comprove cobertura de assistência técnica em **todos** os estados da região, o Edital, contraditoriamente, restringe a participação de empresas especializadas e qualificadas que, embora atuem em parte significativa da região, não possuem autorização exclusiva ou direta para todas as unidades federativas ali englobadas. Isso limita o universo de potenciais licitantes, prejudica a livre concorrência e pode impedir que a Administração Pública obtenha a proposta mais vantajosa.

A justificativa presente no ETP (item 9.5) sobre evitar a "fragmentação excessiva" e a sobrecarga administrativa de licitações anteriores por item isolado por estado, embora compreensível, não pode se sobrepor ao princípio da máxima competitividade. É possível conciliar a gestão eficiente com a ampla participação. Para mitigar a restrição identificada e promover a real competitividade, ao mesmo tempo em que se mantém a racionalidade administrativa, sugerimos as seguintes alternativas para alteração do Edital e Termo de Referência:

a) **Subdivisão dos Itens Regionais por Estado:** Que os itens atualmente definidos por "Região" (e.g., Região Sul) sejam subdivididos em sub-itens correspondentes a cada estado daquela região (e.g., item para Paraná, item para Santa Catarina, item para Rio Grande do Sul). Esta medida permitiria a participação de empresas com autorizações estaduais específicas, sem prejuízo da possibilidade de um mesmo licitante vencer múltiplos sub-itens.



b) Flexibilização da Comprovação de Assistência Técnica Regional:

Caso a subdivisão por estado não seja adotada, que seja permitida a comprovação da assistência técnica regional (conforme TR 5.17 e 5.17.1) mediante a apresentação de declarações do fabricante que atestem a existência de sua rede de assistência técnica autorizada em cada um dos estados da região, mesmo que através de diferentes distribuidores da marca. Neste caso, o licitante vencedor seria responsável por coordenar a entrega e o acionamento da assistência técnica em toda a região, sob a garantia do fabricante, conforme já previsto no TR 9.30.5 que trata da responsabilidade solidária do fabricante.

Tais alterações alinhariam as exigências do Edital com a realidade do mercado de distribuição e assistência técnica de máquinas pesadas, onde as autorizações de fabricantes frequentemente são concedidas por área geográfica específica (como por estado), sem comprometer a garantia da prestação de serviços essenciais à Administração.

Diante do exposto, e em conformidade com o Art. 164 da Lei nº 14.133/2021, requer-se a Vossa Senhoria a análise e o acolhimento da presente impugnação, com a consequente alteração dos itens pertinentes do Edital e do Termo de Referência, especialmente os itens **5.17 e 5.17.1 do TR**, bem como a estrutura dos itens de licitação, conforme as alternativas propostas, para assegurar a ampla competitividade do certame e a obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

Conforme esclarece o i. Doutrinador Marçal Justen Filho, a qualificação técnica “*em termos sumários, consiste no domínio de conhecimentos e habilidades teóricas e práticas para execução do objeto a ser contratado*”.

E com o advento da Lei n.º 14.133/2021, o legislador buscou evitar que exigências formais e desnecessárias acerca da qualificação técnica constituam-se em instrumento de indevida restrição à liberdade de participação em licitação.



engepecas.com.br

CURITIBA/PR
(41) 3386-8100

CASCADEL/PR
(45) 3219-3000

PORTO ALEGRE/RS
(51) 3357-7300

ITAJAÍ/SC
(47) 3241-8600

CUIABÁ/MT
(65) 3388-0100

BELO HORIZONTE/MG
(31) 3439-1800

GOIÂNIA/GO
(62) 3232-3400

CHAPECÓ/SC
(49) 3358-9300

SÃO JOSÉ DOS PINHAIS/PR
(41) 3386-8100

MARINGÁ/PR
(44) 3123-0050

Veja-se inclusive a previsão legal prevista na Lei 14.133/2021, em seu artigo 12, qual é perfeitamente aplicado ao presente caso, pois apresenta a redação de que o “*desatendimento de exigências meramente formais (...) não importará seu afastamento da licitação*”, abaixo na íntegra:

Art. 12. No processo licitatório, observar-se-á o seguinte: (...)

III - o desatendimento de exigências meramente formais que não comprometam a aferição da qualificação do licitante ou a compreensão do conteúdo de sua proposta não importará seu afastamento da licitação ou a invalidação do processo; (...)

E é evidente que com as exigências acima descritas no Edital ora impugnado, para o lote mencionado, há clara restrição à liberdade de participação por este e por outros licitantes.

Ora, analisando-se então o item em questão, nota-se que há evidente teor discriminatório no que se refere a esta exigência, não só da empresa impugnante, mas sim com várias empresas que poderiam estar participando deste Pregão Eletrônico!

Assim, seja pela insignificância da diferença apontada, seja pela absoluta igualdade de operação dos equipamentos, requer-se que seja adequada as características mínimas atacadas, a fim de que ao final possam os equipamentos da Impugnante participar deste certame. O lote mencionado evidencia especificação excessiva, irrelevante ou desnecessárias, limitando a competição, o que não se admite por contrariar a Lei nº 14.133/21.

Ora, o bem ofertado pela empresa impugnante preenche todos os requisitos indicados no Edital, **exceto as exigências que são extremamente específicas, que se revelam ilegal e discriminatória.**

Inclusive, o preço apresentado pela ora impugnante é extremamente vantajosa ao órgão licitante, não havendo razões para não participar do certame, notadamente por não apresentar especificações que podem ser apresentadas por determinado fabricante. Convalidando esta breve argumentação temos que o professor Joel de Menezes de Niebuhr, já afirmou que:



engepecas.com.br

CURITIBA/PR
(41) 3386-8100

CASCADEL/PR
(45) 3219-3000

PORTO ALEGRE/RS
(51) 3357-7300

ITAJAÍ/SC
(47) 3241-8600

CUIABÁ/MT
(65) 3388-0100

BELO HORIZONTE/MG
(31) 3439-1800

GOIÂNIA/GO
(62) 3232-3400

CHAPECÓ/SC
(49) 3358-9300

SÃO JOSÉ DOS PINHAIS/PR
(41) 3386-8100

MARINGÁ/PR
(44) 3123-0050

*“é concreção direta da proposição isonômica, que não admite discriminações fundadas em critério desarrazoado (princípio da razoabilidade), logo, concernentes à naturalidade, sede ou domicílio dos licitantes. **É certo que a isonomia estende a igualdade a todos os brasileiros e estrangeiros: portanto, não importa de onde provenha, mas o que de vantajoso pode oferecer à Administração Pública.**”*

(NIEBUHR, Joel de Menezes. Princípio da Isonomia na Licitação Pública. Florianópolis: Obra Jurídica, 2000. p. 114).

Portanto, resta evidente que o fundamento da licitação, visa garantir à administração a proposta mais vantajosa, que no caso deve atender ao melhor preço, sendo que a máquina fabricada pela ora impugnante, e também por outras licitantes, atendem igualmente o órgão licitante, restando evidente que a decisão deveria ser pelo menor preço e não por requisitos específicos.

Dessa forma, não compete à Administração promover proteção exigências discriminatórias, **uma vez que o foco do certame licitatório deve ser sempre o interesse público.** Ademais, em se tratando de licitação do tipo “Menor Preço”, como é o presente certame ora impugnado, os § 1º e 2º do art. 34 da Lei 14.133/21 expressamente dispõe que o equipamento de menor preço deverá ser fornecido ao órgão licitante:

Art. 34. O julgamento por menor preço ou maior desconto e, quando couber, por técnica e preço considerará o menor dispêndio para a Administração, atendidos os parâmetros mínimos de qualidade definidos no edital de licitação.

§ 1º Os custos indiretos, relacionados com as despesas de manutenção, utilização, reposição, depreciação e impacto ambiental do objeto licitado, entre outros fatores vinculados ao seu ciclo de vida, poderão ser considerados para a definição do menor dispêndio, sempre que objetivamente mensuráveis, conforme disposto em regulamento.

§ 2º O julgamento por maior desconto terá como referência o preço global fixado no edital de licitação, e o desconto será estendido aos eventuais termos aditivos.



engepecas.com.br

CURITIBA/PR
(41) 3386-8100

CASCAVEL/PR
(45) 3219-3000

PORTO ALEGRE/RS
(51) 3357-7300

ITAJAÍ/SC
(47) 3241-8600

CUIABÁ/MT
(65) 3388-0100

BELO HORIZONTE/MG
(31) 3439-1800

GOIÂNIA/GO
(62) 3232-3400

CHAPECÓ/SC
(49) 3358-9300

SÃO JOSÉ DOS PINHAIS/PR
(41) 3386-8100

MARINGÁ/PR
(44) 3123-0050

Dessa forma, devem ser revistas e até mesmo retirada do Edital a exigência/especificação prevista no “*Termo de Referência, arquivo anexo, do referido Edital de Pregão Eletrônico nº 90024/2025, para o lote/item nº 05 – Retroescavadeira, lote/item nº 10 – Pá Carregadeira e para o lote/item nº 20 – Escavadeira Hidráulica*”, para que os produtos objetos desta licitação não possuam, assim, as especificações desnecessárias e/ou irrelevantes.

(b) OFENSA AOS ARTIGOS 5º E 37, INCISO XXI, DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988.

A partir de 1988 a licitação recebeu guarida constitucional, de observância obrigatória pela Administração Pública direta e indireta de todos os poderes da União, Estados, Distrito Federal e Municípios. A obrigatoriedade de licitar é regra constitucional, apenas sendo dispensada ou inexigida nos casos expressamente previstos em Lei. Neste sentido prevê o disposto no artigo 37, inciso XXI da Constituição Federal:

Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte: (...)

XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.

O procedimento licitatório foi concebido como procedimento prévio à celebração dos contratos pela Administração, em razão de dois princípios fundamentais:

a) indisponibilidade do interesse público, que obriga o administrador público a buscar sempre, de forma impessoal, a contratação mais vantajosa para a Administração, e



engepecas.com.br

CURITIBA/PR
(41) 3386-8100

CASCADEL/PR
(45) 3219-3000

PORTO ALEGRE/RS
(51) 3357-7300

ITAJAÍ/SC
(47) 3241-8600

CUIABÁ/MT
(65) 3388-0100

BELO HORIZONTE/MG
(31) 3439-1800

GOIÂNIA/GO
(62) 3232-3400

CHAPECÓ/SC
(49) 3358-9300

SÃO JOSÉ DOS PINHAIS/PR
(41) 3386-8100

MARINGÁ/PR
(44) 3123-0050

b) igualdade dos administrados, que obriga que o administrador ofereça iguais oportunidades aos concorrentes (potenciais ou concretos) de virem a ser contratados com a Administração.

Por sua vez, o art. 5º da Carta Magna estabelece que todos são iguais perante a lei, sem distinção de qualquer natureza, neste sentido:

Art. 5º - Todos são iguais perante a lei, sem distinção de qualquer natureza, garantindo-se aos brasileiros e aos estrangeiros residentes no País a inviolabilidade do direito à vida, à liberdade, à igualdade, à segurança e a propriedade, nos termos seguintes: (...)

Percebe-se que o direito de ser tratado com igualdade, por força constitucional, estende-se a todos os licitantes/fabricantes.

Portanto, todos podem participar de licitação, desenhando-se ilícita qualquer cláusula, contida em edital, que vise a excluí-los de licitação, como por exemplo itens que determine exigências que desqualifiquem a impugnante, qual pode apresentar equipamentos que atendam todas as necessidades deste órgão licitante.

(III) DO PEDIDO

Diante do todo exposto que, **REQUER:**

- a) Que seja recebida e provida a presente **IMPUGNAÇÃO**, alterando as exigências previstas no referido Edital de Pregão Eletrônico nº 90024/2025, para o lote/ítem nº 05 – Retroescavadeira, lote/ítem nº 10 – Pá Carregadeira e para o lote/ítem nº 20 – Escavadeira Hidráulica, aqui atacada e especificado, para que ao final o produto objeto da licitação não possua especificações que impeçam o impugnante e seus concorrentes de oferecerem seus equipamentos, devendo ser revisto todas as exigência mínimas alhures descritas, frente a disposição atacada, permitindo a participação do equipamento da empresa impugnante, porque patente o atendimento às exigências quanto às especificações técnicas, assistência técnica e reposição de peças e interesse coletivo da ampla participação no certamente, que traz grande economia e vantagem para o Ente Público.



engepecas.com.br

CURITIBA/PR
(41) 3386-8100

CASCADEL/PR
(45) 3219-3000

PORTO ALEGRE/RS
(51) 3357-7300

ITAJAÍ/SC
(47) 3241-8600

CUIABÁ/MT
(65) 3388-0100

BELO HORIZONTE/MG
(31) 3439-1800

GOIÂNIA/GO
(62) 3232-3400

CHAPECÓ/SC
(49) 3358-9300

SÃO JOSÉ DOS PINHAIS/PR
(41) 3386-8100

MARINGÁ/PR
(44) 3123-0050

- b) Frente a interposição tempestiva da presente impugnação, requer-se que a administração se manifeste no prazo de 3 (três) dias úteis a contar do recebimento da presente, em conformidade com o artigo 164, parágrafo único da Lei 14.133/21, do referido Edital de Pregão Eletrônico nº 90024/2025, para o lote/item nº 05 – Retroescavadeira, lote/item nº 10 – Pá Carregadeira e para o lote/item nº 20 – Escavadeira Hidráulica.

Pede deferimento

De São José dos Pinhais, PR para Brasília, DF, em 25 de novembro de 2025.

ENGEPEÇAS EQUIPAMENTOS LTDA.
CNPJ sob n.º 05.063.653/0010-24
Nivea Maria Guisso Guia
CPF: 763.687.189-00/ RG: 4.364.550-1 SSP/PR
Sócia Administrativa



engepecas.com.br

CURITIBA/PR
(41) 3386-8100

CASCADEL/PR
(45) 3219-3000

PORTO ALEGRE/RS
(51) 3357-7300

ITAJAÍ/SC
(47) 3241-8600

CUIABÁ/MT
(65) 3388-0100

BELO HORIZONTE/MG
(31) 3439-1800

GOIÂNIA/GO
(62) 3232-3400

CHAPECÓ/SC
(49) 3358-9300

SÃO JOSÉ DOS PINHAIS/PR
(41) 3386-8100

MARINGÁ/PR
(44) 3123-0050